



город Москва
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ТРОПАРЕВО-НИКУЛИНО

РЕШЕНИЕ

29. 05. 2018

№

12/1

О внесении в Московскую городскую Думу проекта закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава города Москвы, пунктом «а» части 1 статьи 4, статьями 8, 9 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы», пунктом 7 части 1 статьи 6 Устава муниципального округа Тропарево-Никулино, Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Внести в Московскую городскую Думу проект Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» согласно приложению 1 к настоящему решению.

2. Приложить к проекту закона требуемые частью 3 статьей 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» в текущей редакции: 1) пояснительную записку, 2) перечень нормативно правовых актов, необходимых к принятию, изменению или признанию утратившими силу, 3) финансово-экономическое обоснование проекта Закона города Москвы, согласно приложению 2 к настоящему решению.

3. Утвердить редакцию сопроводительного письма на имя Председателя Московской городской Думы, согласно приложению 3 к настоящему решению.

4. Подать оригинал проекта Закона в Государственно-правовое управление Аппарата Думы, не позднее недели после принятия данного решения, для получения ознакомительной визы. Завизированный Государственно-правовым управлением Аппарата Думы оригинал проекта закона подать в Аппарат мэра и Правительства Москвы не позднее чем через неделю после получения.

5. В течение недели после получения виз Государственно-правового управления Аппарата Думы и Аппарата мэра Москвы и Правительства Москвы, зарегистрировать проект закона в Московской городской Думе.

6. В случае нарушения установленных законодательством сроков визирования документов начальником Государственно-правового управления Аппарата Думы и/или уполномоченным представителем Мэра Москвы в Московской городской Думе, исполнить пункт 1 настоящего решения, в порядке ст.44,45 Постановления Московской городской Думы от 16 ноября 2005 г. № 320.

7. Копию настоящего решения и приложений к нему направить Центральную Избирательную Комиссию РФ и Московскую Городскую Избирательную Комиссию в целях информирования в течение трех дней со дня принятия.

8. Опубликовать настоящее решение с приложениями в бюллетене «Московский муниципальный вестник», и разместить на официальном сайте.

9. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

10. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Тропарево-Никулино А.Н. Гагарина.

**Глава муниципального округа
Тропарево-Никулино**



А.Н. Гагарин

Приложение 1
к решению Совета депутатов
муниципального округа
Тропарево-Никулино от 29.05.2018
г. № 12/1

Проект
Внесен представительным органом
местного самоуправления
муниципального округа
Тропарево-Никулино

**О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38
«Избирательный кодекс города Москвы»**

**Статья 1. О внесении изменения в статью 14 Закона города Москвы от 6 июля 2005
года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»**

Из части 5 статьи 14 исключить предложение следующего содержания: «При проведении выборов Мэра Москвы по решению Городской комиссии и в установленном ею порядке территориальными комиссиями могут образовываться избирательные участки для голосования избирателей, включенных в списки избирателей по месту нахождения в соответствии с частью 17 статьи 68 настоящего Кодекса, за пределами территории города Москвы.».

Статья 2. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Редактор проекта
Председатель Совета депутатов
муниципального округа
Тропарево-Никулино**

**Начальник
Государственно-правового управления**

**Полномочный представитель
Мэра Москвы**

А.Н.Гагарин



(подпись на подлиннике)

А. В. Крутышев

(подпись на подлиннике)

А. В. Ракова

(подпись на подлиннике)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“»

17 мая 2018 года Московской городской думой был принят закон города Москвы №9 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 14 ЗАКОНА ГОРОДА МОСКВЫ ОТ 6 ИЮЛЯ 2005 ГОДА № 38 "ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС ГОРОДА МОСКВЫ"». Проект был внесен мэром Москвы С.С. Собяниным и принят в течение 3 дней без обсуждения с экспертным сообществом, заинтересованными политическими партиями, органами местного самоуправления. Подобная спешка недопустима в реформирования законодательства, лежащего в основе конституционного строя Российской Федерации, который основан на открытых и свободных выборных процедурах, реализующих право единственного источника власти — народа РФ — на управление страной через своих представителей. Усугубляет ситуацию тот факт, что инициатором поправки выступил один из возможных кандидатов на пост мэра Москвы, поэтому данная законодательная инициатива может быть воспринята как попытка «изменения правил игры» с целью получения персонального лучшего результата на предстоящих выборах мэра Москвы 9 сентября 2018 года. Сам мэр Москвы С.С. Собянин мотивировал внесение поправки желанием предоставить возможность голосования москвичам, находящимся на дачах. Отметим, что такая возможность появилась бы у москвичей, если бы дата голосования была перенесена на 1-2 месяца позже. Как высшее должностное лицо субъекта РФ С.С. Собянин в соответствии с п.1 ст. 6 184-ФЗ от 06.10.1999 имеет возможность выступать с федеральными инициативами, однако он не воспользовался этой возможностью.

Совет депутатов МО Тропарево-Никулино предлагает отменить поправку, внесенную мэром Москвы, путем принятия нового закона г. Москвы, внесенного Советом. Организация голосования за пределами города Москвы имеет массу недостатков:

1. Дополнительные бюджетные расходы. Оплата труда членов новых комиссий, компенсация транспортировки бюллетеней и документов участковых избирательных комиссий (УИК) в вышестоящую территориальную избирательную комиссию (ТИК) и обратно. Установка и эксплуатация камер для онлайн регистрации голосования. Оплата труда дежурных сотрудников полиции, которые, по всей видимости, будут находиться в штате ГУВД другого субъекта федерации.

2. Усложнение общественного контроля и работы наблюдателей. Избирательные участки будут распределены по всей стране, могут находиться в труднодоступных местах. Общественный контроль может быть сильно ослаблен, т. к. попасть в помещение для голосования в 8:00 наблюдателям из Москвы будет невозможно, а места для ночевки после окончания подсчета рядом с помещением для голосования может не оказаться. Могут возникнуть сложности в реализации гарантий политической партий, которым будет сложно найти члена УИК на значительном удалении от Москвы.

3. Неопределенность в местах формирования УИКов. Непонятны критерии, по которым будут определяться: где нужно открывать новые участки. Не исключено, что эти

места будут выбираться в интересах одного из кандидатов с учетом электоральных особенностей регионов.

4. Невозможность обеспечения безопасности силами г. Москвы. Безопасность избирателей, членов комиссий, наблюдателей и представителей СМИ — краеугольный камень доверия граждан к избирательной системе страны и города. Если в пределах г. Москвы силовых структурам, как правило, удается обеспечить безопасность во время выборов, то за ее пределами — далеко не всегда. Так, например, в апреле 2015 года в Балашихе (Московская область) были избиты два наблюдателя на выборах, один из них получил черепно-мозговую травму и сломанное ребро. Третьему наблюдателю прокололи колеса личного автотранспорта (<https://snob.ru/selected/entry/91710>).

5. Задержки, связанные с транспортировкой документов и бюллетеней из УИКов в ТИКи и обратно. Поскольку новые ТИКи создавать не планируется, они будут располагаться в пределах г. Москвы. Это означает, что после окончания подсчета голосов в помещении для голосования членам комиссии будет необходимо потратить несколько часов/дней в зависимости от удаленности участка для передачи протокола об итогах голосования в вышестоящую комиссию (ТИК) в соответствии с п. 11 ст. 20 настоящего избирательного кодекса г. Москвы. В случае возникновения ошибок в протоколе об итогах голосования членам комиссии будет необходимо вернуться в помещение для голосования, произвести повторный подсчет в соответствии с п. 13 ст. 74 настоящего избирательного кодекса г. Москвы, а затем снова доставить повторный протокол в вышестоящую ТИК.

6. Пониженная компетенция членов временных УИК, которые, вероятнее всего, в большинстве своем будут членами постоянных УИК другого субъекта федерации, связанная с существенным различием избирательного законодательства в разных субъектах федерации.

Все изложенные недостатки говорят о низком качестве проработки вопроса об образовании УИК вне пределов города Москвы его инициатором — мэром г. Москвы С.С. Собяниным, а его поспешное принятие и отсутствие общественного обсуждения — о недоработке депутатов. Поэтому в целях предотвращения снижения доверия москвичей к институту выборов, защиты избирательных прав граждан, Совет депутатов выступает с инициативой об отмене образования избирательных участков вне Москвы для дальнейшей проработки этого вопроса и переносе его на послевыборный период, что позволит исключить фактор заинтересованности одного из кандидатов и обеспечит равные условия для всех кандидатов.

**Редактор проекта
Председатель Совета депутатов
муниципального округа
Тропарево-Никулино**

А.Н.Гагарин



(подпись на подлиннике)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6
июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“»

Реализация предлагаемого закона города Москвы не повлечет дополнительных расходов из средств бюджета города Москвы.

Редактор проекта
Председатель Совета депутатов
муниципального округа
Тропарево-Никулино

А.Н.Гагарин



(подпись на подлиннике)

ПЕРЕЧЕНЬ

Законов города Москвы, указов Мэра Москвы, постановлений Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу в связи с принятием Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“»

В связи с принятием предлагаемого закона необходимо внести изменения в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы».

Редактор проекта
Председатель Совета депутатов
муниципального округа
Тропарево-Никулино

А.Н.Гагарин



(подпись на подлиннике)

Приложение 3
к решению Совета депутатов
муниципального округа
Тропарево-Никулино
от 29.05.2018 г. № 12/1

**Председателю
Московской городской Думы
А. В. Шапошникову**

Уважаемый Алексей Валерьевич!

В соответствии с частью 1 статьи 36 Устава города Москвы, согласно порядку, установленному пунктом «а» части 1 статьи 4, пункту «в» статьи 6, статьей 8 Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы», решением Совета депутатов муниципального округа Тропарево-Никулино от 29 мая 2018 года № 12/1 «О внесении в Московскую городскую Думу проекта закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“» Совет депутатов муниципального округа Тропарево-Никулино вносит на рассмотрение Московской городской Думы проект Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 „Избирательный кодекс города Москвы“».

Приложения.

1. Проект Закона города Москвы на 1 листе.
2. Пояснительная записка к проекту Закона города Москвы на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта Закона города Москвы на 1 листе.
4. Перечень Законов города Москвы, указов Мэра Москвы, постановлений Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу на 1 листе.
5. Решение Совета депутатов муниципального округа Тропарево-Никулино от 29 мая 2018 года № 12/1 с приложением (заверенная копия), всего на 8 листах.

**Редактор проекта
Председатель Совета депутатов
муниципального округа
Тропарево-Никулино**

А.Н.Гагарин


(подпись на подлиннике)