



город Москва
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ТРОПАРЕВО-НИКУЛИНО

РЕШЕНИЕ

15. 05. 2018

№

11/14

**О внесении в Московскую городскую
Думу проекта закона города Москвы**

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Устава г. Москвы, согласно порядку, установленному п. а) ч. 1 ст. 4, п. в) ст. 6, ст. 8, Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы», на основании обращения Бурякова Сергея Вадимовича от 10.04.2018 в Совет депутатов муниципального округа Тропарево-Никулино к Евгении Игоревне Гершберг, Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Внести в Московскую городскую Думу проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» (приложение 1).

2. Приложить к проекту закона, требуемые ч. 3 ст. 8 закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы»: 1) пояснительную записку, 2) перечень нормативно правовых актов, необходимых к принятию, изменению или признанию утратившими силу, 3) финансово-экономическое обоснование проекта закона города Москвы (приложение 2).

3. Утвердить редакцию сопроводительного письма на имя Председателя Московской городской Думы А. В. Шапошникова (приложение 3).

4. Подать оригинал проекта закона в Государственно-правовое управление Аппарата Думы, не позднее недели после принятия данного решения, для получения ознакомительной визы. Завизированный Государственно-правовым управлением Аппарата Думы оригинал проекта закона не позднее чем через неделю после получения, подать в Аппарат Мэра и Правительства Москвы.

5. В течении недели, после получения виз Государственно-правового управления Аппарата Думы и Аппарата Мэра и Правительства Москвы, зарегистрировать проект закона в Московской городской Думе.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Тропарево-Никулино А.Н. Гагарина.

**Глава муниципального округа
Тропарево-Никулино**



А.Н. Гагарин

Проект

Внесен представительным органом
местного самоуправления
муниципального округа Тропарево-
Никулино

**О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33
«О транспортном налоге»**

Статья 1. О внесении изменений в статью 2 Закона города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге»

Статью 2 Закона города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» изложить в следующей редакции:

«Налоговые ставки устанавливаются соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства в следующих размерах:

Наименование объекта налогообложения	Налоговая ставка (в рублях)
Автомобили легковые с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы): до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно	0

Для остальных объектов налогообложения транспортного налога применяется коэффициент 0,1 (ноль целых одна десятая) от установленных главой 28 Налогового Кодекса Российской Федерации ставок налогообложения».

Статья 2. О внесении изменений в статью 4 Закона города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге»

Пункт 1 части 1 статьи 4 Закона города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» изложить в следующей редакции:

«1) организации, оказывающие услуги по перевозке пассажиров городским пассажирским транспортом общего пользования, – по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров;»

Часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15) физические лица, вне зависимости от пола, возраста, национальности, гражданства и иных обстоятельств, – за любое количество транспортных средств любых категорий;»

Часть 1 статьи 4 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) юридические лица, индивидуальные предприниматели и иные налогоплательщики – за любое количество транспортных средств любых категорий».

Часть 3 статьи 4 – признать утратившей силу.

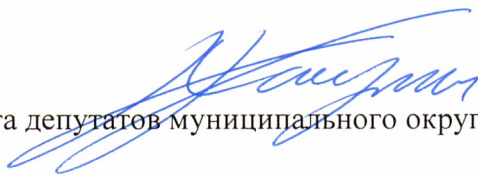
Часть 5 статьи 4 – признать утратившей силу.

Статья 3. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2020 года.

Редактор проекта:

Председатель Совета депутатов муниципального округа Тропарево-Никулино



А. Н. Гагарин

8 499 792 2204

(Подпись на подлиннике)

**Полномочный представитель Мэра
Москвы в Московской городской Думе**

А.В.Ракова

(Подпись на подлиннике)

**Начальник Государственно-правового управления
Аппарата Московской городской Думы**

А.В.Крутышев

(Подпись на подлиннике)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы
от 9 июля 2008 года № 33 "О транспортном налоге"»

Проект Закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 "О транспортном налоге"» снижает ставки транспортного налога до минимально допустимых главой 28 Налогового кодекса Российской Федерации размеров и распространяет льготы на все объекты налогообложения, упомянутые в **Законе города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 "О транспортном налоге"**, для всех налогоплательщиков. Законопроект направлен на создание и регулирование отношений, максимально приближенных к отмене транспортного налога в Москве. Далее по тексту вышеизложенная позиция для краткости формулируется как «отмена транспортного налога». Суммы расходов из бюджета города Москвы на 2020 год, а так же коды статей расходов на которые ссылаются в данной пояснительной записке взяты из Закона города Москвы от 29 ноября 2017 года № 47 "О бюджете города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов".

Согласно экономической теории налоги выполняют три основных функции: фискальную, распределительную и регулирующую. В действующей системе налогообложения транспортный налог не выполняет ни одну из них.

1) Фискальная функция - сбор средств для компенсации расходов города на автодороги и улично-дорожную сеть.

Проектом бюджета г. Москвы на 2020 г. на автомобильные дороги и улично-дорожную сеть (ЦСР 01 Д 0000000) запланировано израсходовать 243 029,7 млн. рублей, прогноз поступлений от транспортного налога на тот же период - 28 800 млн. рублей. Таким образом, транспортный налог возмещает **менее 13%** расходов на дороги в Москве. Непринципиальность этого источника доходов для бюджета косвенно подтверждается и налоговой амнистией 2018 г., распространённой на транспортный налог и пени по нему.

2) Распределительная функция – возложение налогового бремени на более сильные (финансово) категории населения.

Транспортный налог является налогом на владение имуществом. При этом базой для исчисления налога является мощность двигателя транспортного средства, которая не коррелирует напрямую со стоимостью данного транспортного средства (особенно, с учётом амортизации). Отсутствие в механизме расчета налога “встроенного” механизма определения «финансовой силы» налогоплательщика, приводит к необходимости введения

дополнительного регулирования, через введение льготных категорий плательщиков и «налога на роскошь» - повышенных ставок налогообложения для автомобилей, стоимостью более 3 млн. руб., включенных в специальный список, введенных Федеральным законом от 23.07.2013 № 214.

3) Регулирующая функция – стимулирование или дестимулирование отдельных видов деятельности

В современной России автовладельцы одна из самых налогооблагаемых групп граждан. Кроме транспортного налога они уплачивают акцизы на бензин и НДС (до 60% цены топлива), обязательные страховые платежи ОСАГО, утилизационный сбор и др. К этому добавляются плата за парковку, пользование платными дорогами и расходы на техническое обслуживание автомобиля. По данным PwC, стоимость владения автомобилем в России за 2017 год составила от 395,6 до 1 377,2 тыс. рублей (<https://www.pwc.ru/publications/auto-cost.html>). Транспортный налог чаще всего не превышает 5% от этой суммы и не способен оказать значимого влияния на принятие решения о владении автомобилем.

В 2010 году научный руководитель НИИ транспорта и дорожного г. Москвы Михаил Блинкин в интервью Российской Газете (<https://rg.ru/2010/11/18/probki.html>) сказал, что для комфортного передвижения на улицы города не должно выезжать более 400 тыс. автомобилей, а выезд на московские дороги миллиона машин приведет к транспортному коллапсу. По данным ГИБДД в 2010 г в Москве было зарегистрировано 3,89 млн. автомобилей, по данным на 2017 год - более 4,7 млн автомобилей. Транспортный налог взимается в РФ с 1999 года, в 2013 г его ставки были повышены последний раз, причём в Москве они по большинству позиций установлены максимального размера, допустимого федеральным законом. В результате с 2010 года количество автотранспорта выросло не менее чем на 20%, и продолжает расти.

Величина транспортного налога не коррелирует с воздействием транспортного средства на инфраструктуру и окружающую среду. Исходя из логики закона, автомобиль Bugatti Veyron, весом 2,2 тонны, с мотором мощностью в 1001 л.с., изнашивает городские дороги на 150 000 рублей ежегодно, а грузовой самосвал, грузоподъёмностью 29 тонн, с двигателем мощностью в 400 л.с. - на 28 000 рублей. В такой логике закона автовладелец не имеет стимулов выбирать транспорт, щадящий для городской инфраструктуры.

В то же время транспортный налог, при всей незначительности его суммы для бюджета, имеет ряд существенных негативных последствий.

Правовой нигилизм граждан

Любые налоги большинством теоретиков права трактуются как результат общественного договора между властью и гражданами. Однако отсутствие конкретики

в подобной форме договора позволяет обеим сторонам трактовать его произвольно. С точки зрения автовладельца, сейчас он подвергается двойному налогообложению - вынужден оплачивать транспортный налог в дополнение к акцизам на топливо.

Подобная логика наносит ущерб пониманию рациональности, справедливости, обоснованности существования данного налога в принципе, о чём заявляли высшие федеральные политики, в т.ч. об этом неоднократно говорил в выступлениях В. В. Путин, указывая на необходимость отменить транспортный налог.

Это психологически санкционирует автовладельцев утверждать, что они уже в полной мере оплатили право пользования дорожной инфраструктурой и использовать это как аргумент за несправедливость и призывы саботировать такие меры регулирования, как платные парковки, платный проезд по дорогам, платный въезд в город или отдельные его районы.

Снижение темпов роста коммерческих грузо- и пассажироперевозок

Помимо суммы подлежащей уплате в бюджет, налог возлагает на налогоплательщика издержки связанные с администрированием (расчетом и уплатой платежей). Указанные издержки почти не зависят от суммы налога. В результате уплата множества мелких налогов обходится относительно дороже, чем одного большого. Аналогичным образом возрастают и издержки фискального органа на взыскание налогов.

По этой причине транспортный налог больше затрагивает коммерческих автовладельцев, чем автолюбителей. При владении крупным и разнородным парком возникает необходимость привлекать дополнительные трудовые ресурсы на учет налогооблагаемой базы, расчет налога, уплату, юридическое сопровождение. В высококонкурентных областях бизнеса, предприниматели часто работают с минимальной прибылью и даже небольшие снижения издержек заметно влияют на рентабельность.

Сегодня Москва субсидирует каршеринг и таксомоторные компании на сумму около 160 млн. руб в год. Однако, субсидирование также влечёт за собой издержки на администрирование платежей как у плательщика, так и у получателя. Отмена налога - прямое снижение издержек коммерческих перевозчиков, на сумму большую номинала налога. Это позволило бы сократить или вовсе отказаться от субсидиарных мер поддержки. А в перспективе - снизить использование личного транспорта, за счёт удешевления транспортных услуг.

Кроме внесения изменений в Закон «О транспортном налоге», предлагаемая инициатива повлияет на структуру планируемого к рассмотрению законопроекта «О бюджете города Москвы на 2020 год».

Отмена транспортного налога подразумевает выпадение доходов бюджета г. Москвы и конкретно дорожного фонда в размере 28,9 млрд. рублей (1,25% годового города, <13% дорожного фонда). Однако, на практике 13% — 17% этой суммы вернётся в бюджет

сразу же, через увеличение поступлений от налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций. Причём, это пессимистичная оценка, предполагающая только увеличение налоговой базы на сумму транспортного налога. Реальные поступления должны быть выше, так как эти деньги будут потрачены в городе, на приобретение товаров и услуг, что приведёт к росту налоговых поступлений вследствие увеличения торгового оборота.

Оставшийся дефицит, оцениваемый в 25,15 млрд рублей, предлагается покрыть за счёт сокращения следующих статей расходов бюджета:

1) Информационный город (ЦСР 12 0 0000000) [42 810 233,7 тыс. руб], в первую очередь «Развитие средств массовой информации и рекламы» (ЦСР 12 Д 0000000) [13 641 049,0 тыс. руб], в особенности расходы на производство телевизионных программ (ЦСР 12 Д 0200300) [8 503 263,6 тыс.руб]

2) «Исполнительные органы государственной власти города Москвы» (ЦСР 31 Б 0000000) [44 465 338,1 тыс. руб]

3) «Москва – город бизнеса и инноваций» (ЦСР 14 Б 0000000) [16 184 060,4 тыс. руб]

4) «Открытое правительство» (ЦСР 11 0 0000000) [16 981 963,9 тыс. руб]

5) Развитие единой светоцветовой среды города Москвы (ЦСР 06 Ж 0000000) [17 262 749,2 тыс. руб]

6) Формирование благоприятной деловой среды (ЦСР 14 А 0000000) [10 692 639,8 тыс. руб]

7) Индустрия отдыха на территориях общего пользования (ЦСР 13 Б 0000000) [43 317 069,6 тыс. руб]

Общая сумма расходов по указанным статьям - 191 714 054,7 тыс руб. Таким образом предлагаемый секвестр не превысит 13% в среднем. С учётом того, что планируемый рост поступлений бюджета определен приблизительно 5% в год, а планируемый рост расходов по вышеперечисленным статьям 4-10% в год, то для достижения необходимой экономии достаточно сохранить в 2020 году расходы по этим статьям на уровне 2018 года, или

повышать	их	меньшими	темпами.
----------	----	----------	----------

Кроме социальных и административных целей представленный законопроект преследует цель оживить реальную рыночную экономику города увеличив покупательную способность субъектов налогообложения (автовладельцев) и предпринимательский оборот не менее чем на 28,8 млрд рублей.

Редактор проекта:

Председатель Совета депутатов
муниципального округа Тропарево-Никулино
8 499 792 2204

(Подпись на подлиннике)

А. Н. Гагарин

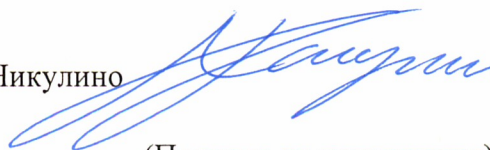
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона «О внесении изменений в закон г. Москвы от 9 июля 2008 г. N 33 "О транспортном налоге"».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в закон г. Москвы от 9 июля 2008 г. N 33 "О транспортном налоге"» не повлечет дополнительных расходов из средств бюджета города Москвы.

Редактор проекта:

Председатель Совета депутатов
муниципального округа Тропарево-Никулино
8 499 792 2204



А. Н. Гагарин

(Подпись на подлиннике)

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов субъектного и муниципального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием закона города Москвы «О внесении
изменений в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О
транспортном налоге»»**

Принятие закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге» не требует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов субъектного и муниципального законодательства, а также внесения изменений и дополнений.

Редактор проекта:

Председатель Совета депутатов
муниципального округа Тропарево-Никулино
8 499 792 2204



А. Н. Гагарин

(Подпись на подлиннике)

Приложение 3
к решению Совета депутатов
муниципального округа Тропарево-
Никулино от 15.05.2018 г. № 11/14

**Председателю
Московской городской Думы
Шапошникову Алексею Валерьевичу**

Сопроводительное письмо

Уважаемый Алексей Валерьевич!

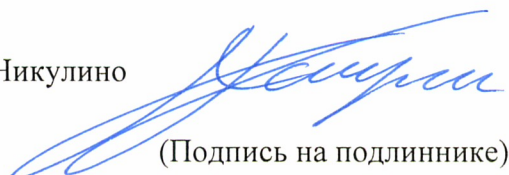
В соответствии с ч. 1 ст. 36 Устава г. Москвы, согласно порядку, установленному п. а) ч. 1 ст. 4, п. в) ст. 6, ст. 8, Закона города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» вношу в Московскую городскую Думу проект закона города Москвы «О внесении изменений в закон города Москвы от 9 июля 2008 года № 33 «О транспортном налоге».

Приложения:

1. Проект закона города Москвы, на 2 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту, на 4 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту, на 1 л.;
4. Перечень актов законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.;

Редактор проекта:

Председатель Совета депутатов
муниципального округа Тропарево-Никулино
8 499 792 2204



(Подпись на подлиннике)

А. Н. Гагарин